

Развитие конкуренции на территории Пестовского муниципального района в 2020 году

В соответствии с распоряжением Правительства РФ от 17.04.2019 г. № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах РФ», Соглашением, заключенным между Министерством инвестиционной политики Новгородской области и Администрацией Пестовского муниципального района, от 14.10.2019 г. о внедрении на территории Пестовского муниципального района стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, Администрацией Пестовского муниципального района принято постановление от 17.12.2019 г. № 1547 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Пестовском муниципальном районе на 2019-2021 гг.».

Информация и документы, касающиеся развития конкуренции, размещены на сайте Администрации Пестовского муниципального района в разделе «*Стандарт развития конкуренции*» (<http://adm-pestovo.ru/index.php/standart-razvitiya-konkurentsii>).

1. Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг, является динамика количества хозяйствующих субъектов в муниципальном районе.

Согласно данным статистического регистра Федеральной службы государственной статистики (формируемого по сведениям, представляемым Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области из Единого государственного реестра юридических лиц), общее число организаций, зарегистрированных в регистре, составило по Пестовскому муниципальному району на начало 2021 года 331 единиц, т.е. уменьшилось по сравнению с началом 2020 года на 19 единицу или 5,4%.

Число индивидуальных предпринимателей по Пестовскому муниципальному району также сократилось на 82 единицы или 12,1%, и на 01 января 2021 года составило 595 единиц.

Количество организаций на 01 января:			Количество индивидуальных предпринимателей на 01 января:		
2020 г.	2021 г.	2021/2020, %	2020 г.	2021 г.	2021/2020, %
350	331	94,6	677	595	87,9

Основная причина уменьшения в 2020 году количества как организаций, так индивидуальных предпринимателей, их закрытие на разные сроки в течение года в связи с ограничением по определённым видам экономической деятельности и с карантинными мерами, принятыми для предотвращения распространения коронавирусной инфекции, в связи с этим - увеличение убыточных организаций и ИП, и как следствие, последующее прекращение

деятельности и закрытие. Так в России свыше 4 млн., или 67% компаний и индивидуальных предпринимателей пострадали от распространения коронавирусной инфекции и связанных с ним карантинных ограничений.

Показателем, отражающим развитие конкуренции на рынках товаров, работ и услуг, является изменение структуры хозяйствующих субъектов в разрезе форм собственности.

Распределение организаций по формам собственности по состоянию на 01 января 2021 г.

Виды собственности	Число организаций на 01 января:	
	2020 г.	2021 г.
Всего, в том числе:	350	331
государственная (муниципальная)	70	68
частная	259	244
собственность потребительской кооперации	0	0
общественных и религиозных организаций (объединений)	15	14
смешанная российская	3	3
иностранная собственность	2	2
совместная российская и иностранная	1	0

В структуре хозяйствующих субъектов Пестовского муниципального района по формам собственности на долю частного сектора в 2020 году приходилось 73,7% от общего количества организаций, организаций государственной и муниципальной форм собственности – 20,5%, смешанной и прочих форм собственности (включая собственность общественных и религиозных организаций (объединений) – 5,8%.

В течение 2020 года число организаций государственной (федеральной, региональной) и муниципальной форм собственности уменьшилось на 2 единицы, составив на 01 января 2021 года 68 единиц. Хозяйствующие субъекты данных форм собственности, присутствуют, прежде всего, на рынках услуг образования, культуры.

2. Характеристика состояния и развития конкурентной среды на рынках Пестовского муниципального района

Рынок услуг дополнительного образования детей

Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы в 2020 году составила 78,5% (в 2019 - 77,8%).

Присутствие на рынке дополнительного образования детей частных организаций, индивидуальных предпринимателей незначительно. Дополнительное образование сильно зависит от состояния экономики.

Барьерами развития рынка услуг дополнительного образования являются:

- высокая арендная стоимость помещений, отвечающих требованиям санитарного законодательства и надзорных органов для предоставления услуг

на указанном рынке;

- ограниченность платежеспособного спроса на услуги дополнительного образования детей;

- недостаток квалифицированных кадров в отдельных сегментах рынка услуг дополнительного образования детей;

- не достаточность современной материально-технической базы организаций данной сферы услуг (особенно по программам технической направленности).

Правительством Новгородской области и ФГАУ «Фонд новых форм развития образования» подписано соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей и реализации приоритетного проекта «Доступное образование для детей». Основным целевым показателем приоритетного проекта является увеличение охвата детей дополнительными общеобразовательными программами, совершенствование финансовых механизмов путём перехода к персонифицированному финансированию, а также учёт индивидуального выбора каждого ребенка для обеспечения доступности и свободы выбора программ. Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования на территории Новгородской области осуществляется и в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Порядок и механизмы реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 29.06.2018 г. № 182-рг «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Новгородской области», приказом министерства образования Новгородской области от 25.06.2018 г. № 673 «Об утверждении методических рекомендаций (Правил) по внедрению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новгородской области».

На территории района реализуется приоритетный проект «Доступное дополнительное образование для детей в Новгородской области на 2017-2021». Одним из мероприятий проекта является внедрение персонифицированного финансирования дополнительного образования.

Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

Конкуренция на данном рынке достаточная. Все контракты заключаются на конкурсной основе с соблюдением федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», что поддерживает конкуренцию на данном рынке.

Доля организаций частной формы собственности в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды 100%, осуществляется работы только обществами с ограниченной ответственностью и индивидуальными предпринимателями.

Одним из основных направлений развития рынка выполнения работ по

благоустройству городской среды является предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на создание новых и благоустройство существующих общественных территорий, ремонт дворовых территорий.

Перспективы развития - увеличение количества благоустроенных дворовых и общественных территорий.

Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

На территории Пестовского муниципального района находится 178 многоквартирных домов. Управление многоквартирными домами осуществляет 3 управляющих организаций ООО «Партнер», ООО «Русь», ООО «Тимбер Хаус».

К характерным особенностям рынка выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в МКД относятся наличие жилого фонда с задолженностью по оплате жилищно-коммунальных услуг. Указанный жилой фонд имеет для частных хозяйствующих субъектов низкую экономическую привлекательность.

Метод решения данной проблемы может заключаться в стимулировании управляющих организаций при принятии решения об управлении лицензиатами жилого фонда с высокой материальной задолженностью по оплате ЖКУ (налоговые льготы, субсидии, разработка специальных стандартов управления такими МКД).

На рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в МКД в целях повышения качества предоставляемых услуг необходимо повышение уровня квалификации персонала управляющих организаций.

По состоянию на 01.01.2021 г. в Пестовском районе в 41 многоквартирном доме, собственниками помещений не выбран способ управления многоквартирным домом. Согласно действующему законодательству, Администрацией муниципального района организуется проведение открытых конкурсов по отбору управляющих компаний для указанных домов, но конкурсы признаются несостоявшимися по причине отсутствия участников. Данные многоквартирные дома являются проблемными, брать их в управление и на обслуживание экономически не выгодно ни одной из работающих на территории района организаций.

Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

Протяженность автомобильных дорог на территории Пестовского муниципального района по состоянию на 01 января 2021 года составляет 812,66км. Протяженность межмуниципальных и региональных дорог в Пестовском районе 531,2км, автомобильные дороги местного значения - 281,46 км.

Ключевым показателем, характеризующим рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования), является доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности. Фактически сложившийся уровень данного показателя в муниципальном районе составил

на 01.01.2021 г. - 100%.

Все конкурсные процедуры на выполнение дорожных работ производятся в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основными барьерами входа на рынок дорожной деятельности являются экономические и административные ограничения:

- необходимость осуществления высоких первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;
- потребность в значительных оборотных расходах предприятий.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности, работающих на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в Пестовском муниципальном районе составляет - 100%, в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Главную роль в обеспечении потребностей населения в перевозках на территории Пестовского района играет автомобильный транспорт общего пользования. С 1 января 2020 года полномочия по их организации переданы на местный уровень.

Перевозки пассажиров осуществляются ИП Егоров О.В. по 18 регулярным маршрутам, из которых 17 – внутрирайонных, 1 – городское, в которых задействованы 5 автобусов. Предпринимателем в 2020 году дополнительно приобретено 2 автобуса, в том числе один из которых оборудован для перевозки маломобильных групп населения.

Кроме автобусного сообщения в районе осуществляют пассажирские перевозки службы такси.

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

- Высокая стоимость нового подвижного состава, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств;
- несовершенство установленных на федеральном уровне правил организации пассажирских перевозок, получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.

Рынок услуг связи, в т.ч. услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

На территории Новгородской области оказывают услуги связи 25 операторов, предоставляющих телематические услуги связи (включая доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»). Доля организаций

частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению ШПД составляет более 70%.

В Пестовском муниципальном районе услуги связи, в т.ч. доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», предоставляют операторы связи: ПАО «Ростелеком», ПАО «МТС», ПАО «ВымпелКом» (Билайн), ПАО «МегаФон» и ООО «Т2Мобайл» (Теле2), «Yota». Компании увеличивают ёмкости сетей по технологии 2G, 3G и 4G, осуществляя строительство базовых станций на территории района.

ПАО «Мегафон» на территории Пестовского муниципального района в рамках проекта «Информационная инфраструктура» национальной программы «Цифровая экономика РФ» организована работа по подключению социально-значимых объектов района к широкополосному Интернету с предоставлением бесплатного трафика.

В соответствии с Федеральным проектом «Устранение цифрового неравенства», в рамках приоритетного регионального проекта «Обеспечение оказания услуг по передаче данных и предоставлению доступа к сети Интернет с использованием точек коллективного доступа в населённых пунктах с населением от 100 до 500 человек» в населённых пунктах, где не оказываются услуги по передачи данных и нет доступа в Интернет, должна быть установлена не менее, чем 1 точка доступа для оказания таких услуг. В 2020 году 14 населённых пунктов Пестовского муниципального района, подпадающих под условия проекта, внесены в информационно-аналитическую систему РУС для принятия решения Правительством РФ и Минкомсвязи России о сроках и порядке реализации проекта.

В целях упрощения доступа операторов связи к объектам инфраструктуры, размещения операторов связи на территории Пестовского района в Правила землепользования и застройки у части поселений в основные и условно разрешенные виды использования земельных участков и объектов включен вид – Связь.

3. Меры поддержки развития малого и среднего предпринимательства

Развитие предпринимательства является одной из ключевых задач муниципалитета. Основные задачи по улучшению деловой среды района, это развитие конкурентной среды, упрощение процедур ведения бизнеса, привлечение инвестиций, содействие предпринимателям в развитии бизнеса.

На 1 января 2021 года в Пестовском районе зарегистрировано 765 субъектов малого и среднего предпринимательства.

С целью создания благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса в Пестовском районе осуществлялась реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Пестовском муниципальном районе» муниципальной программы «Обеспечение экономического развития Пестовского муниципального района на 2015-2024 годы». В рамках подпрограммы осуществлялась финансовая, имущественная и информационная поддержка субъектов малого и среднего

предпринимательства. На финансовое возмещение части затрат при создании собственного бизнеса двум начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства были предоставлены субсидии на развитие в отрасли производства молока и изделий народных промыслов.

Введение с июля 2020 года в Новгородской области налога на профессиональный доход позволило зарегистрироваться в качестве самозанятого 107 физическим лицам. На муниципальном уровне внесены поправки в нормативно-правовые акты, согласно которым меры поддержки распространяются и на самозанятых.

В связи с пандемией на уровне муниципального района введены дополнительные меры поддержки для субъектов предпринимательства, осуществляющих деятельность в отраслях, наиболее пострадавших от пандемии: отсрочка по арендной плате по заключенным договорам аренды земельных участков, снижение на 99% размера арендной платы по заключенным договорам аренды недвижимого имущества и уменьшение ставки по единому налогу на вмененный налог с 15% до 10%.

Более 200 предпринимателей района, пострадавших от распространения коронавирусной инфекции, получили субсидии из федерального бюджета на сумму 13 млн. рублей.

Предприниматели муниципального района активно пользуются льготными микрозаймами Новгородского фонда поддержки малого предпринимательства. В 2020 году 27 предпринимателей получили займы от Фонда, на общую сумму более 40 млн. рублей. Гарантийная поддержка получена 3-мя субъектами предпринимательства.

Администрацией муниципального района оказано сопровождение при реализации инвестиционных проектов 14 субъектам малого предпринимательства. Также оказывалась помощь в подготовке необходимых документов для получения финансовой поддержки. Администрация района оказывает имущественную поддержку и информационно-консультационную поддержку субъектам предпринимательства.

В рамках пилотного проекта по борьбе с бедностью в текущем году оказана помощь в составлении бизнес планов 15-ти индивидуальным предпринимателям, с которыми заключены социальные контракты.

При Главе муниципального района работает Совет по поддержке малого предпринимательства. Совет создан в целях выработки единой политики развития и поддержки субъектов МСП. Советом выносятся предложения для реализации мероприятий, которые позволяют стимулировать развитие бизнеса в районе. На основании предложения Совета для улучшения инвестиционного климата в 2020 году в Пестовском городском поселении принято решение о рассмотрении инвестиционных проектов на местном уровне и предоставлении льготы по земельному налогу для инвесторов сроком до 3-х лет.

В отрасли сельского хозяйства за 2020 год хозяйствами района из областного и федерального бюджета получено 642,2 тыс. рублей государственной поддержки, в том числе в области растениеводства – 320,3 тыс. рублей, в области животноводства - 275,2 тыс. рублей, на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров АПК- 46,7 тыс. рублей.

В 2020 году в рамках реализации программы "Новгородский гектар" в Охонском сельском поселении крестьянскому (фермерскому) хозяйству предоставлены земельные участки площадью 125,7 га. Всего предоставлено в безвозмездное пользование 223,8 га.

Основными проблемами аграрной отрасли муниципального района является: низкая закупочная цена на молоко и высокие цены на электроэнергию и топливо; в связи с изменениями в регионе условий субсидирования сельхозтоваропроизводителей значительно уменьшилась сумма получаемой субсидии, это привело в Пестовском районе к уменьшению получателей поддержки, и отрицательно сказывается на деятельности субъектов в сельском хозяйстве.

В рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предпринимателям оказывается образовательная поддержка, в 2020 году были организованы более 40 различных семинаров, обучающих мероприятий, большинство из них проведены в режиме-онлайн в связи с угрозой распространения на территории Новгородской области коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, и введением в действие Указа Губернатора Новгородской области от 06.03.2020 г. № 97 «О введении режима повышенной готовности».

В рамках имущественной поддержки субъектов МСП на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-коммуникационной сети «Интернет» опубликован Перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства.

На 01 января 2021 года заключены договоры с 5-ю предпринимателями на предоставление объектов имущества, включенных в Муниципальные перечни.
