



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

23.12.2019 № 606

Великий Новгород

Об утверждении перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2021 годы

В целях реализации мероприятий по внедрению на территории Новгородской области стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р:

1. Утвердить прилагаемый перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2021 годы.
2. Признать утратившим силу указ Губернатора Новгородской области от 24.10.2016 № 364 «Об утверждении перечня рынков товаров, работ и услуг для содействия развитию конкуренции в Новгородской области».
3. Опубликовать указ в газете «Новгородские ведомости».

**Губернатор
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Серийный номер сертификата:
0783FB252CB71C31B8E91193D369D6E0BF
Владелец: Никитин Андрей Сергеевич
Дата подписания: 20.12.2019 18:17
Срок действия: с 10.09.2019 по 10.12.2020

А.С. Никитин

УТВЕРЖДЕН
указом Губернатора
Новгородской области
от 23.12.2019 № 606

ПЕРЕЧЕНЬ

товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2021 годы

1. Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2021 годы

Перечень товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Новгородской области на 2019-2021 годы (далее Перечень рынков) сформирован во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 5 апреля 2018 года от 15.05.2018 № Пр-817ГС, указа Губернатора Новгородской области от 28.11.2018 № 525 «Об утверждении перечня ключевых показателей развития конкуренции в Новгородской области» (далее Указ № 525), с учетом положений стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р (далее Стандарт).

В Перечень рынков включены:

- рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами;
- рынок медицинских услуг;
- рынок социальных услуг;
- рынок услуг дополнительного образования детей;
- рынок ритуальных услуг;
- рынок жилищного строительства;
- рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства;
- рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования);
- рынок архитектурно-строительного проектирования;
- рынок кадастровых и землеустроительных работ;
- рынок вылова водных биоресурсов;
- рынок переработки водных биоресурсов;
- рынок товарной аквакультуры;
- рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения;
- рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии);
- рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов;

- рынок выполнения работ по благоустройству городской среды;
- рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- рынок поставки сжиженного газа в баллонах;
- рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности);
- рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации;
- рынок нефтепродуктов;
- рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
- рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области;
- рынок легкой промышленности;
- рынок обработки древесины и производства изделий из дерева;
- рынок производства кирпича;
- рынок производства бетона;
- рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств;
- рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- рынок племенного животноводства;
- рынок семеноводства.

При формировании Перечня рынков учтена необходимость достижения к 2022 году числовых значений ключевых показателей развития конкуренции в Новгородской области, утвержденных Указом № 525 (далее ключевые показатели).

2. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции на товарных рынках, включенных в Перечень рынков

2.1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами является лицензируемым видом деятельности. Министерством здравоохранения Новгородской области лицензии на осуществление деятельности в сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими

товарами выданы 66 юридическим лицам, из которых к организациям частной формы собственности относятся 56 организаций, государственной формы собственности – 10 организаций.

Розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется:

организациями частной формы собственности – по 286 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 96,6 % от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности;

организациями государственной формы собственности – по 10 адресам осуществления фармацевтической деятельности, что составляет 3,4 % от общего количества адресов осуществления фармацевтической деятельности.

По состоянию на 01 января 2019 года 178 структурных подразделений медицинских организаций (офисы врачей общей практики, амбулатории и фельдшерско-акушерские пункты), расположенных в населенных пунктах Новгородской области, в которых отсутствуют аптечные организации, получили лицензии на осуществление фармацевтической деятельности для розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами. В указанных структурных подразделениях работают медицинские работники, прошедшие специальную подготовку в части розничной торговли лекарственными препаратами, помещения, предназначенные для торговли лекарственными препаратами, оснащены необходимым оборудованием.

Количество аптечных организаций, осуществляющих деятельность на территории Новгородской области, за исключением сельских местностей, значительно превышает реальную потребность в них, что создает высокую конкуренцию на розничном рынке лекарственных препаратов. На протяжении последних 3 лет наблюдается тенденция прекращения деятельности мелких аптечных сетей и отдельных участников рынка из-за нерентабельности, убыточности, невозможности конкурирования с крупными частными аптечными сетями.

На территории Новгородской области отсутствуют аптечные организации государственной и муниципальной унитарной формы собственности. Аптечная сеть Новгородской области акционерного общества «Новгород-фармация» ориентирована на выполнение социальной нагрузки по обеспечению льготной категории населения лекарственными препаратами, а также обеспечению наркотическими средствами, психотропными веществами, лекарственными препаратами.

Характерной особенностью рынка услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами является стремительное поглощение крупными аптечными сетями объектов розничной торговли, ранее осуществлявших деятельность

юридических лиц. Количество объектов розничной торговли не уменьшается, но наблюдается уменьшение участников рынка (количество юридических лиц) розничной торговли лекарственными препаратами.

Основными перспективными направлениями развития рынка услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами являются:

повышение доступности лекарственных препаратов для граждан и эффективности бюджетных расходов на лекарственное обеспечение через снижение цен на лекарственные препараты на торгах;

привлечение частных инвестиций с применением инструментария государственно-частного партнерства;

обеспечение функционирования рынков лекарственных препаратов для медицинского применения и рынков медицинских изделий на принципах взаимозаменяемости.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, с учетом Указа № 525 целесообразно включить его в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.2. Рынок медицинских услуг

Медицинская деятельность медицинских организаций является лицензируемым видом деятельности. По состоянию на 01 января 2019 года в Новгородской области лицензии на осуществление медицинской деятельности имеют 332 медицинские организации (включая 39 индивидуальных предпринимателей), из них 50 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Новгородской области. Медицинская деятельность организована по 1029 адресам мест осуществления, расположенным на территории Новгородской области.

Характерными особенностями рынка медицинских услуг являются:

увеличение структуры платных услуг населению в Новгородской области;

нехватка высококвалифицированных медицинских кадров;

недостаточная информированность потребителей в отношении цены и качества предлагаемых услуг, необходимого объема лечения.

Экономика Новгородской области в данной отрасли испытывает конкурентное давление со стороны Москвы и Санкт-Петербурга – существенная доля жителей региона работает в указанных городах, а также предпочитает пользоваться инфраструктурой данных городов в части получения медицинских услуг.

Одним из экономических барьеров для получения лицензии на осуществление медицинской деятельности, требующих больших финансовых затрат, является оснащение лечебно-диагностическим оборудованием в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Меры поддержки частных медицинских организаций:

увеличение затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (далее ОМС), оказанную негосударственными медицинскими организациями;

включение негосударственных медицинских организаций в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС;

повышение доступности оказания медицинской помощи путем корректировки объемов оказания медицинской помощи;

заключение соглашений с представителями бизнес-среды для создания центров медицинского профиля в рамках государственно-частного партнерства.

Основными перспективными направлениями развития рынка медицинских услуг являются:

совершенствование и укрепление материально-технической базы системы здравоохранения;

создание условий для участия в Новгородской областной программе ОМС негосударственных медицинских организаций;

совершенствование системы оплаты медицинской помощи в рамках Новгородской областной программы ОМС;

подготовка министерством здравоохранения Новгородской области предложений по совершенствованию механизма распределения объемов медицинской помощи в рамках Новгородской областной программы ОМС;

постоянная работа по взаимодействию с представителями негосударственных медицинских организаций;

привлечение некоммерческих организаций к оказанию услуг в сфере здравоохранения.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году ключевого показателя, отражающего долю медицинских организаций частной формы собственности, участвующих в реализации территориальных программ ОМС, в размере 10,0 %. В Новгородской области фактически сложившийся размер ключевого показателя по состоянию на 01 января 2019 года составил 2,9 %.

В связи с этим рынок медицинских услуг имеет все основания для включения в Перечень рынков и требует разработки комплекса мероприятий по достижению к 2022 году запланированного уровня ключевого показателя.

2.3. Рынок социальных услуг

По состоянию на 01 января 2019 года в реестре поставщиков социальных услуг Новгородской области зарегистрированы 44 организации социального обслуживания, из них 8 негосударственных организаций, что составляет 18,2 % общего количества организаций социального обслуживания всех форм собственности.

В Новгородской области в 2018 году социальные услуги получали более 35,0 тыс. человек, из них 602 человека – в негосударственных организациях социального обслуживания.

В связи с низкой инвестиционной привлекательностью социальной сферы характерной особенностью рынка социальных услуг является небольшое количество некоммерческих организаций, готовых осуществлять социальное обслуживание.

Дальнейшее развитие рынка социальных услуг возможно при следующих условиях:

- развитие частного сектора в сфере социальных услуг, в том числе создание механизма привлечения частных организаций на конкурентной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

- информирование негосударственного сектора экономики о возможностях получения государственной поддержки на оказание социальных услуг населению в рамках законодательства Российской Федерации;

- предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Новгородской области, на оказание социальных услуг гражданам, нуждающимся в социальном обслуживании на дому;

- модернизация сектора социальных услуг.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социальной значимости рынка социальных услуг, целесообразно включить рынок социальных услуг в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.4. Рынок услуг дополнительного образования детей

По состоянию на 01 января 2019 года в Новгородской области в сфере образования, культуры и спорта осуществляли деятельность 72 организации дополнительного образования детей, услуги дополнительного образования предоставляли также общеобразовательные организации (школы), организации для детей-сирот, профессиональные образовательные организации.

В Новгородской области дополнительным образованием охвачены 77194 обучающихся, что составляет 96,55 % от общего количества детей

в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих в регионе, из них в школах дополнительным образованием заняты 58,7 % (46931 обучающийся), в организациях дополнительного образования детей – 37,85 % (30263 обучающихся). На базе организаций дополнительного образования детей действуют 1598 объединений различной направленности.

Присутствие на рынке частных организаций незначительно. По состоянию на 01 января 2019 года их доля составляет 4,31 % от общего количества образовательных организаций дополнительного образования детей. Общее количество воспитанников в данных организациях 1480 человек (2,2 % от общего количества детей в возрасте от 5 до 18 лет, зарегистрированных на территории области).

Основными факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей в Новгородской области, являются:

высокая арендная стоимость помещений, отвечающих требованиям санитарного законодательства и надзорных органов для предоставления услуг на указанном рынке;

ограниченность платежеспособного спроса на услуги дополнительного образования детей;

недостаток квалифицированных кадров в отдельных сегментах рынка услуг дополнительного образования детей;

недостаточная информированность потребителей о новых услугах, предоставляемых частными организациями в сфере дополнительного образования детей;

отсутствие современной материально-технической базы организаций данной сферы услуг (особенно по программам технической направленности).

В 2018 году Правительство Новгородской области и федеральное государственное автономное учреждение «Фонд новых форм развития образования» подписали соглашение о взаимодействии при реализации мероприятий по формированию современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей и реализации приоритетного проекта «Доступное образование для детей» (далее приоритетный проект).

Основным целевым показателем приоритетного проекта является увеличение охвата детей дополнительными общеобразовательными программами, совершенствование финансовых механизмов путем перехода к персонифицированному финансированию, а также учет индивидуального выбора каждого ребенка для обеспечения доступности и свободы выбора программ.

Внедрение системы персонифицированного финансирования дополнительного образования на территории области продолжает осуществляться в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование».

Порядок и механизмы реализации системы персонифицированного финансирования дополнительного образования определены распоряжением Правительства Новгородской области от 29.06.2018 № 182-рп «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Новгородской области», приказом министерства образования Новгородской области от 25.06.2018 № 673 «Об утверждении методических рекомендаций (Правил) по внедрению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новгородской области», положениями о персонифицированном дополнительном образовании детей в муниципальных районах Новгородской области, утвержденными постановлениями администраций муниципальных районов, городского округа Новгородской области.

Негосударственные организации Новгородской области, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, также имеют возможность принять участие в реализации данного мероприятия. С этой целью для оказания содействия Администрации Великого Новгорода по организации включения учреждений негосударственного сектора в систему персонифицированного финансирования дополнительного образования бюджету городского округа Великий Новгород из областного бюджета предоставлены дополнительные финансовые средства в форме иных межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий по внедрению модели персонифицированного финансирования дополнительного образования в частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности в сфере услуг дополнительного образования детей на рынке услуг дополнительного образования детей, в размере 5,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 01 января 2019 года 0,8 %. В связи с этим рынок услуг дополнительного образования детей имеет все основания для включения в Перечень рынков и требует разработки комплекса мероприятий по достижению к 2022 году запланированного уровня ключевого показателя.

2.5. Рынок ритуальных услуг

В сфере ритуальных услуг на территории Новгородской области осуществляют деятельность 20 хозяйствующих субъектов, в том числе 4 предприятия муниципальной формы собственности. Удельный вес организаций частной формы собственности составил на 01 января 2019 года 80,0 %.

В большинстве муниципальных образований Новгородской области сфера ритуальных услуг отнесена к рынкам с неразвитой конкуренцией. Характерной особенностью ряда муниципальных районов Новгородской области является небольшая численность населения и незначительное количество умерших, что не создает благоприятных условий для ведения (развития) рассматриваемого вида деятельности с точки зрения систематического получения дохода (многие сельские граждане осуществляют захоронение умерших самостоятельно, в связи с чем необходимость создания служб, оказывающих услуги по погребению в сельских населенных пунктах, зачастую отсутствует).

Основные экономические барьеры вхождения на рынок ритуальных услуг:

отсутствие у предпринимателей материально-технической базы, необходимой для успешной работы на рынке (оказания всего комплекса похоронных услуг), отсутствие достаточного объема оборотных средств;

недостаточная (по мнению предпринимателей) стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению (размер возмещаемой суммы);

наличие недобросовестной конкуренции вследствие превалирования на рынке некомпетентных и криминализированных «игроков», основная задача которых получить прибыль в сложной жизненной ситуации граждан, связанной с потерей родных и близких.

Основными перспективными направлениями развития рынка ритуальных услуг являются:

создание цивилизованного и прозрачного рынка ритуальных услуг путем снижения коррупциогенности сферы погребения;

обеспечение качества и доступности ритуальных услуг для всех категорий населения.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка ритуальных услуг, с учетом Указа № 525 целесообразно включить рынок ритуальных услуг в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.6. Рынок жилищного строительства

В 2018 году на территории Новгородской области за счет всех источников финансирования введено в действие 1342 дома (3578 квартир) общей площадью 264,4 тыс.кв.м, в том числе индивидуальными застройщиками – 1322 дома (1322 квартиры) общей площадью 151,7 тыс.кв.м. По сравнению с 2017 годом строительство жилья в целом по области увеличилось на 14,2 % , по индивидуальным застройщикам – на 23,2 %.

Одним из факторов, способствующих развитию рынка жилищного строительства, является развитие ипотечного жилищного кредитования. В 2018 году объем ипотечного кредитования на территории Новгородской области составил 10,35 млрд.рублей, что в 1,5 раза выше уровня 2017 года. Средневзвешенная ставка по ипотечным жилищным кредитам в рублях по состоянию на 01 декабря 2018 года составила 9,5 % годовых (на 01 декабря 2017 года – 9,6 %), что ниже средневзвешенной ставки по ипотеке по Российской Федерации и по Северо-Западному федеральному округу на один процентный пункт.

К барьерам развития конкуренции в области жилищного строительства, по мнению субъектов предпринимательства, следует отнести необходимость вложения существенных капитальных затрат при освоении и осуществлении строительной деятельности, в частности на:

получение разрешения на строительство объектов жилой недвижимости;
выдачу технических условий эксплуатирующими организациями и органами местного самоуправления, в том числе на объем ремонта (перекладки) существующих сетей в размерах, несоизмеримых с объемами по основному объекту (жилому дому).

Внесенные в июле 2018 года изменения в Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» ужесточили нормы, предусматривающие финансирование жилищного строительства, в интересах дольщиков (переход на банковское кредитование и счета эскроу), поставили в сложное положение строительные компании, осуществляющие строительную деятельность на территории Новгородской области, которые возводят жилье, но делают это на грани рентабельности.

Указанные нормы ограничивают деятельность застройщиков – средних строительных организаций, которые сегодня обеспечивают поддержание жизнедеятельности строительного комплекса Новгородской области, не попадающего в зону интересов крупного строительного бизнеса.

В целях сохранения сложившихся связей, сохранения управляемости строительным процессом был сформулирован перечень проблем,

ограничивающих деятельность застройщиков, требующих решения на федеральном уровне.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации для рынка жилищного строительства к 2022 году уровня ключевого показателя в размере 80,0 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 01 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка жилищного строительства, с учетом Указа № 525 целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.7. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

В 2018 году объем работ, выполненных собственными силами по виду экономической деятельности «Строительство» на территории Новгородской области, составил 23032,9 млн.рублей, что ниже уровня 2017 года на 40,3 %.

К отрицательной динамике показателя привело уменьшение объемов подрядных работ в результате сокращения заказов, в том числе из-за недостаточного уровня платежеспособности заказчиков и финансовой обеспеченности строительных организаций.

Из общего объема работ и услуг, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» крупными и средними организациями, 24,8 % приходилось на Великий Новгород (к уровню 2017 года – 95,3 %), 0,9 % – на Боровичский муниципальный район (к уровню 2017 года 146,1 %), 37,8 % – на предприятия, осуществляющие межтерриториальный характер деятельности (к уровню 2017 года 28,7 %).

По состоянию на 01 января 2019 года общий объем заключенных договоров (контрактов) строительного подряда (без субъектов малого предпринимательства) составил 452,8 млн.рублей (на конец декабря 2017 года – 626,6 млн.рублей). Обеспеченность производственной программы договорами, заказами при существующем уровне загрузки мощностей по крупным и средним организациям составила 0,3 месяца (на конец декабря 2017 года – 0,2 месяца).

В настоящее время на рынке строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, финансирование объектов капитального строительства субъектов Российской Федерации и определение предельной сметной стоимости объектов капитального строительства осуществляется с применением укрупненных нормативов цены строительства (далее НЦС). С целью улучшения ситуации

и развития конкуренции необходимо изменение подхода к формированию НЦС в целом для исключения недофинансирования, поскольку при расчете предельной сметной стоимости строительства объекта капитального строительства не учитывается стоимость строительства объектов наружных инженерных сетей, благоустройства территории и прочих объектов, расположенных в пределах земельного участка, одобренного под застройку (трансформаторные подстанции, котельные, насосные станции).

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации для рынка строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, к 2022 году уровня ключевого показателя в размере 80,0 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 01 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства, с учетом Указа № 525 необходимо включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.8. Рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования)

По территории Новгородской области проходит 14999,31 км автомобильных дорог общего пользования, в том числе:

400,435 км федерального значения;

7872,979 км регионального и межмуниципального значения;

6725,9 км местного значения.

Дорожная деятельность в Новгородской области осуществляется в рамках государственной программы Новгородской области «Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Новгородской области (за исключением автомобильных дорог федерального значения) на 2014-2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 28.10.2013 № 323.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Новгородская область принимает участие в реализации мероприятий национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Все работы в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» позволят привести в нормативное

состояние более 50,0 % дорог регионального и межмуниципального значения и более 85,0 % дорог, входящих в состав Новгородской городской агломерации (Великий Новгород и Новгородский муниципальный район). В общей сложности за шестилетний период планируется отремонтировать более 2200,0 км дорог региона. Финансирование из федерального и областного бюджетов на реализацию этих задач составит более 21,0 млрд.рублей.

Все конкурсные процедуры на выполнение дорожных работ производятся в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На территории Новгородской области в сфере дорожного хозяйства осуществляют деятельность 56 хозяйствующих субъектов, в том числе 44 юридических лица и 5 индивидуальных предпринимателей.

Основными предприятиями, занятыми в дорожной сфере, являются следующие подрядные организации: общество с ограниченной ответственностью «Альянс», общество с ограниченной ответственностью «Мостопоезд № 816», общество с ограниченной ответственностью «ДРП-53», общество с ограниченной ответственностью «ТРЭКСЕРВИС», общество с ограниченной ответственностью «Шимское ДЭП», общество с ограниченной ответственностью «РуссаДор», общество с ограниченной ответственностью «Неболчская ДПМК», общество с ограниченной ответственностью «Дороги Приильменя», общество с ограниченной ответственностью «АБЗ-Подберезье», общество с ограниченной ответственностью «Солид», общество с ограниченной ответственностью «Трест-2», общество с ограниченной ответственностью «АвтоСпец-Механика», общество с ограниченной ответственностью «Новгородский Доркомсервис», общество с ограниченной ответственностью «Доркомсервис», общество с ограниченной ответственностью «Строй-Капитал», закрытое акционерное общество «Новгородское спецавтохозяйство», общество с ограниченной ответственностью «СИТИКОМ», общество с ограниченной ответственностью «НДКС», общество с ограниченной ответственностью «ДЭП-53».

Основными барьерами входа на рынок дорожной деятельности являются экономические и административные ограничения:

необходимость осуществления высоких первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений;

потребность в значительных оборотных расходах предприятий.

Ключевым показателем, характеризующим рынок дорожной деятельности (за исключением проектирования), является доля организаций частной формы собственности в сфере дорожной деятельности. Значение данного ключевого показателя, установленного Стандартом, – 80,0 %. Фактически

сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 01 января 2019 года 96,1 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка дорожной деятельности (за исключением проектирования), с учетом Указа № 525 целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.9. Рынок архитектурно-строительного проектирования

По состоянию на 01 января 2019 года в Новгородской области на рынке архитектурно-строительного проектирования действуют 73 организации.

Административные и экономические барьеры входа на рынок хозяйствующих субъектов:

- соблюдение требований законодательства Российской Федерации при приеме в члены саморегулируемой организации;

- нехватка квалифицированных кадров;

- отсутствие спроса на услуги архитектурно-строительного проектирования;

- обеспечение соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

- проведение экспертизы проектной документации.

Для развития рынка архитектурно-строительного проектирования необходимо направить работу на создание проектов, которые могут быть предложены для включения в реестр экономически эффективных проектов Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации для их повторного использования.

Ключевым показателем, характеризующим рынок архитектурно-строительного проектирования, является доля организаций частной формы собственности в сфере архитектурно-строительного проектирования. Значение данного ключевого показателя, установленного Стандартом, – 80,0 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя в Новгородской области составил на 01 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка архитектурно-строительного проектирования, с учетом Указа № 525 целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.10. Рынок кадастровых и землеустроительных работ

В соответствии с законодательством Российской Федерации кадастровые и землеустроительные работы выполняются в соответствии с Федеральным законом от 18 июня 2001 года № 78-ФЗ «О землеустройстве» и Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности».

В соответствии с законодательством Российской Федерации кадастровые и землеустроительные работы выполняются кадастровым инженером. Ведение реестра членов саморегулируемой организации кадастровых инженеров осуществляется саморегулируемой организацией кадастровых инженеров в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». При этом соответствующие услуги могут оказывать как кадастровые инженеры, действующие в качестве индивидуальных предпринимателей, так и кадастровые инженеры, осуществляющие деятельность в качестве работников юридического лица (в этом случае в штате у юридического лица должно быть не менее двух кадастровых инженеров). Кадастровым инженером признается физическое лицо, являющееся членом саморегулируемой организации кадастровых инженеров. Кадастровый инженер может быть членом только одной саморегулируемой организации кадастровых инженеров.

Согласно реестру кадастровых инженеров, в Новгородской области по состоянию на 01 января 2019 года осуществляют деятельность 213 кадастровых инженеров.

В Новгородской области на рынке кадастровых и землеустроительных работ доля организаций частной формы собственности составляет 93,2 %. Крупнейшими хозяйствующими субъектами являются акционерное общество «Новгородземпредприятие», акционерное общество «Новгород АГП», государственное областное унитарное предприятие «Новгородский кадастровый центр», общество с ограниченной ответственностью «ГеоЛидер», общество с ограниченной ответственностью «ГеоЛэнд».

Покупателями на рынке кадастровых и землеустроительных работ являются физические и юридические лица, которым требуется выполнение кадастровых и землеустроительных работ.

Характерной особенностью рынка кадастровых и землеустроительных работ является наличие земельных участков, стоящих на кадастровом учете без определения их границ.

Мерами поддержки частных организаций на рынке кадастровых и землеустроительных работ являются:

применение примерных форм договоров аренды земельных участков, предоставляемых на торгах и без проведения торгов;

проведение государственной кадастровой оценки объектов недвижимого имущества;

осуществление контроля за проводимой органами местного самоуправления Новгородской области работой по взысканию и недопущению задолженности по арендной плате за земельные участки.

Основными перспективными направлениями развития рынка кадастровых и землеустроительных работ являются:

создание регионального фонда пространственных данных, точных ортофотопланов территории и геоинформационной системы Новгородской области;

сокращение сроков кадастрового учета и государственной регистрации прав, перевод процедур в электронный вид.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка кадастровых и землеустроительных работ, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.11. Рынок вылова водных биоресурсов

На территории Новгородской области добычей (выловом) водных биологических ресурсов занимаются 50 хозяйствующих субъектов, которые относятся к негосударственному сектору экономики. 28 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляют промышленное рыболовство на озере Ильмень – основном рыбохозяйственном водоеме области, 22 хозяйствующих субъекта на других водоемах области, расположенных преимущественно в Новгородском, Валдайском, Демянском, Боровичском, Мошенском, Хвойнинском районах области.

Несмотря на положительную динамику количества рыбохозяйственных организаций в Новгородской области сохраняются риски развития конкуренции на данном товарном рынке, связанные со значительными капитальными затратами на формирование промыслового флота при длительных сроках окупаемости этих вложений в связи с сезонностью осуществления промысла.

Основными мерами по развитию рынка вылова водных биоресурсов являются предоставление рыбохозяйственным организациям права заключения договора пользования рыболовным участком путем проведения открытого конкурса, права заключения договора о закреплении долей квот

(вылова) водных биологических ресурсов путем проведения открытого аукциона.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка вылова водных биоресурсов целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.12. Рынок переработки водных биоресурсов

На территории Новгородской области в сфере переработки и консервирования рыбы, ракообразных и моллюсков функционируют 14 организаций и 4 индивидуальных предпринимателя. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

По итогам 2018 года объем производства рыбной продукции составил 7834,0 т или 81,0 % к уровню 2017 года.

Объем экспорта рыбы с территории Новгородской области в 2018 году составил 1240,0 т, что составляет 111,0 % к уровню 2017 года, на общую сумму 7248,0 тыс.долларов США. В область в 2018 году было завезено 291,0 т ракообразных на сумму 3286,0 тыс.долларов США – 121,7 % к уровню 2017 года.

Ключевыми производителями рыбной продукции являются общество с ограниченной ответственностью «Дельта-Стикс», общество с ограниченной ответственностью «А. Эсперсен», общество с ограниченной ответственностью «Новая Аляска Волхов», общество с ограниченной ответственностью «Сойма», общество с ограниченной ответственностью «Океан».

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка переработки водных биоресурсов уровня ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка переработки водных биоресурсов

целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.13. Рынок товарной аквакультуры

На территории Новгородской области товарной аквакультурой занимаются 14 хозяйствующих субъектов, которые относятся к негосударственному сектору экономики, одно акционерное общество, 100 % акций которого принадлежит Российской Федерации.

Несмотря на положительную динамику количества рыбоводных организаций, в Новгородской области сохраняются риски развития конкуренции на рынке товарной аквакультуры, связанные со значительными капитальными затратами на приобретение и модернизацию технических средств и оборудования, необходимых для осуществления товарной аквакультуры, с потребностью в значительных объемах оборотных средств, необходимых для приобретения рыбопосадочного материала и рыбных кормов.

Основной мерой по развитию товарного рынка является предоставление рыбоводным организациям права заключения договора пользования рыбоводным участком путем проведения открытого аукциона.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка товарной аквакультуры уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 93,3 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка товарной аквакультуры целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.14. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

На территории Новгородской области пользование недрами в целях добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения осуществляют 127 хозяйствующих субъектов. Лицензии на право пользования недрами, выданные недропользователям, включены в список недропользователей, имеющих лицензии на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Новгородской области и список недропользователей, имеющих лицензии на право пользования

недрами для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод, объем водопотребления которых составляет не более 500 куб.м/сутки на территории Новгородской области, формируемые министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области и размещаемые на официальном сайте министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru/nedra/nedropolzovateli>).

По состоянию на 01 января 2019 года территориальным балансом запасов учтено по Новгородской области песка для бетона и силикатных изделий 238 месторождений, песчано-гравийного материала – 102 месторождения, камня природного облицовочного (известняка) – 7 месторождений, строительного камня (карбонатных пород) – 8 месторождений, известняка для обжига на известь – 3 месторождения, кирпично-черепичного сырья – 20 месторождений, сапропеля – 3 месторождения, торфа – 641 месторождение.

Основной проблемой отрасли является невостребованность торфа, так как хозяйствующие субъекты пока не готовы арендовать большие участки торфяников. Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области проведен сбор информации по выявлению более крупных месторождений торфа в Чудовском, Батецком, Новгородском, Шимском муниципальных районах Новгородской области, а также подготовлена информация о торфяных инвестиционных площадках, которая размещена на официальном сайте министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://leskom.nov.ru/project-management>).

На постоянной основе сотрудниками министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области проводятся встречи с потенциальными инвесторами.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 80,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 96,1%.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения целесообразно включение

данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.15. Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)

По состоянию на 01 января 2019 года работу жилищно-коммунального комплекса Новгородской области обеспечивают 27 организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения. Доля объема отпуска тепловой энергии организациями частной формы собственности в общем объеме полезного отпуска тепловой энергии всех хозяйствующих субъектов на 01 января 2019 года составила 99,28 %.

Уровень обеспеченности жилищного фонда Новгородской области отоплением на 31 декабря 2018 года составил 62,9 %, централизованное теплоснабжение Новгородской области обеспечивают 493 источника тепловой энергии, в том числе один – работающий в режиме комбинированной выработки тепловой и электрической энергии. Суммарная мощность тепловых источников составляет 2792,75 Гкал/час (в том числе источника, работающего в режиме комбинированной выработки, – 488,0 Гкал/час), общая протяженность тепловых сетей – 905,3 км.

Основным барьером входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок является техническое состояние инженерных сетей и сооружений теплоэнергетического хозяйства, которое характеризуется высоким уровнем износа (60,0 % и 71,0 % соответственно), потери тепловой энергии при ее передаче составляют 15,83 %. Поэтому требуются значительные вложения первоначальных средств при длительных сроках окупаемости.

Одним из основных направлений развития рынка теплоснабжения (производство тепловой энергии) является внедрение института государственно-частного партнерства по модернизации централизованных систем и объектов теплоснабжения.

Перспективами развития рынка теплоснабжения (производство тепловой энергии) являются строительство и реконструкция тепловых мощностей и повышение энергоэффективности в сфере теплоснабжения.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка теплоснабжения (производство тепловой энергии) уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 99,28 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-

экономической значимости рынка теплоснабжения целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.16. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее Федеральный закон № 89-ФЗ) сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов (далее ТКО) на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются региональным оператором по обращению с ТКО в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно статье 24.7 Федерального закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

В 2018 году на территории Новгородской области выбрано 3 региональных оператора по обращению с ТКО (далее региональный оператор) и определено 4 зоны, на которых региональные операторы осуществляют деятельность по обращению с ТКО. В соответствии со статьей 24.6 Федерального закона № 89-ФЗ сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта Российской Федерации будут обеспечиваться региональным оператором в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Появление новых участников на рынке услуг по сбору и транспортированию ТКО обусловлено необходимостью увеличения числа размещаемых на территории муниципальных районов Новгородской области и городского округа Великий Новгород контейнеров для сбора ТКО (в настоящее время их численность составляет 11,8 тыс.штук, что по экспертной оценке и по мнению потребителей значительно меньше существующей потребности).

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на рынок услуг по сбору и транспортированию ТКО являются необходимость получения лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, осуществление значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках по окупаемости (необходимость приобретения и обслуживания специализированного транспорта для осуществления деятельности, а также организации мест для хранения данного транспорта),

а также отсутствие удобной транспортной логистики до мест захоронения ТКО.

Одними из основных направлений развития рынка услуг по сбору и транспортированию ТКО являются актуализация территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО (не реже одного раза в 3 года), разработка нормативно-правовых документов в соответствии с федеральным законодательством, строительство полигонов и мусоросортировочных комплексов на территории Новгородской области.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 94,18 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, с учетом высокой социально-экономической значимости рынка услуг по сбору и транспортированию ТКО целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.17. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды

В 2019 году в 21 муниципальном районе и городском округе Новгородской области заключены муниципальные контракты на уборку, содержание и озеленение городских территорий. Все муниципальные контракты заключены по результатам конкурсных процедур (аукционов).

Доля организаций, осуществляющих работы по благоустройству в муниципальных образованиях области, составляет:

в 6 муниципальных образованиях 100 % муниципальное участие (муниципальные автономные учреждения (далее МАУ), муниципальные унитарные предприятия (далее МУП), муниципальные бюджетные учреждения (далее МБУ) в п.Волот (МАУ «Сервисный центр»), р.п.Любытино (МУП «Любытинское ВКХ»), р.п.Крестцы (МУП «Крестецкое городское хозяйство), с.Мошенское (МУП жилищно-коммунального хозяйства Мошенского сельского поселения), г.Сольцы (МБУ «Солецкое городское хозяйство»), г.Старая Русса (МБУ «Административное управление городским хозяйством»));

в 13 муниципальных образованиях (п.Батецкий, г.Малая Вишера, г.Боровичи, г.Валдай, р.п.Демянск, с.Марёво, Новгородский район, г.Окуловка, р.п.Парфино, г.Пестово, с.Поддорье, г.Чудово, р.п.Шимск) деятельность на рынке выполнения работ по благоустройству городской среды осуществляется

только обществами с ограниченной ответственностью и индивидуальными предпринимателями.

В р.п.Хвойная уборку, содержание и озеленение городских территорий осуществляют МБУ «Хвойнинское городское хозяйство» (100 % доля муниципального участия) и общество с ограниченной ответственностью «Хвойнинский ВКХ» (0,0 % доля муниципального участия), в г.Холм – МУП «ЖКХ Холмского района» (100 % доля муниципального участия) и ИП Ершов И.Н. (0,0 % доля муниципального участия), озеленение на основании гражданско-правовых договоров с физическими лицами.

Одними из основных направлений развития рынка выполнения работ по благоустройству городской среды являются предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований на создание новых и благоустройство существующих общественных территорий, ремонт дворовых территорий.

Перспективы развития – увеличение количества благоустроенных дворовых и общественных территорий.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка выполнения работ по благоустройству городской среды уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20,0 %. Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 89,1 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку выполнения работ по благоустройству городской среды в Новгородской области превышает установленный уровень, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка выполнения работ по благоустройству городской среды, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.18. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Согласно реестру лицензий Новгородской области и государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее ГИС ЖКХ), на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме (далее МКД) по состоянию на 01 января 2019 года на территории Новгородской области выполняют деятельность 559 организаций, в том числе 203 управляющие организации, 348 товариществ собственников жилья и 8 жилищных, жилищно-строительных и иных кооперативов.

При этом 6 организаций с более чем 50,0 % государственной или муниципальной долей собственности действуют на территориях Окуловского, Крестецкого, Валдайского, Новгородского, Холмского, Старорусского, Боровичского районов, а также в городском округе Великий Новгород.

К характерным особенностям рынка выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в МКД относятся наличие на территории Новгородской области определенного количества ветхого жилья, а также наличие жилого фонда с высокой материальной задолженностью по оплате коммунальных услуг.

Право управления МКД возникает у управляющих организаций по результатам проведения общих собраний собственников, а также по итогам участия в торгах, проводимых муниципальными образованиями. Частные хозяйствующие субъекты обязаны получать лицензию на выполнение работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в МКД.

Указанный жилой фонд имеет при этом для частных хозяйствующих субъектов низкую экономическую привлекательность.

Метод решения данной проблемы может заключаться в стимулировании управляющих организаций при принятии решения об управлении лицензиатами жилого фонда с высокой материальной задолженностью по оплате коммунальных услуг (налоговые льготы, субсидии, разработка специальных стандартов управления такими МКД).

На рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в МКД наблюдается высокий уровень числа жалоб жителей по вопросам содержания и эксплуатации МКД. В целях снижения недовольства населения и повышения качества предоставляемых услуг целесообразно рассмотреть вопрос о регулярном повышении уровня квалификации персонала управляющих организаций.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 20,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме в Новгородской области составляет 98,9 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка, целесообразно включить его в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкуренции.

2.19. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах

В соответствии с законодательством Российской Федерации поставка сжиженного газа населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим МКД, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения является регулируемым видом деятельности.

Хозяйствующие субъекты, которые обеспечивают заправку бытовых газовых баллонов или имеют намерения осуществить данный вид деятельности, должны получить соответствующую лицензию, поскольку объекты по заправке бытовых газовых баллонов сжиженным углеводородным газом относятся к взрывопожароопасным химически опасным производственным объектам II класса опасности (требование части 1 пункта 12 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Для поставки сжиженного газа населению необходимо установление комитетом по тарифной политике Новгородской области для продавца предельной розничной цены на сжиженный газ, в том числе в баллонах. В настоящее время предельные розничные цены на сжиженный газ для бытовых нужд населения установлены для четырех организаций: общество с ограниченной ответственностью «ГНС-Новгород», общество с ограниченной ответственностью «Новгороднефтепродукт», общество с ограниченной ответственностью «Тетра», федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации.

Основным барьером входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок является отсутствие возможности доставки сжиженных углеводородных газов железнодорожным транспортом.

Одним из основных направлений развития рынка поставки сжиженного газа в баллонах является его использование в газомоторном топливе. Перспективой развития данного рынка является строительство и реконструкция АГЗС на территории Новгородской области.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка поставки сжиженного газа в баллонах уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 50,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку поставки сжиженного газа в баллонах в Новгородской области составляет 97,9 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка поставки сжиженного газа в баллонах, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.20. Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности) установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Субъектами розничных рынков электрической энергии (мощности) являются потребители, исполнители коммунальной услуги, гарантирующие поставщики, энергосбытовые и энергоснабжающие организации, производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевые организации, субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие оперативно-диспетчерское управление на розничных рынках (системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах).

На территории Новгородской области действуют 9 независимых энергосбытовых компаний: общество с ограниченной ответственностью «ТНС Энерго Великий Новгород», общество с ограниченной ответственностью «Транснефтьэнерго» (в границах Новгородской области), общество с ограниченной ответственностью «МагнитЭнерго», акционерное общество «Межрегионэнергобыт», общество с ограниченной ответственностью «РУЭНЕРГОСБЫТ», общество с ограниченной ответственностью «РУС-ЭНЕРГОРЕСУРС», акционерное общество «ЭСК», общество с ограниченной ответственностью «ГАРАНТ ЭНЕРГО», акционерное общество «ЭСК РусГидро».

Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

По итогам 2018 года электропотребление энергосистемы Новгородской области составило 4382,2 млн.кВт/час, что на 84,8 млн.кВт/час (1,89 %) меньше объема потребления электроэнергии в 2017 году. Изменение обусловлено, в том числе снижением потребления крупных потребителей (общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Балтика» (транспортирование нефти)).

Основными барьерами входа новых хозяйствующих субъектов на данный рынок являются высокая стоимость затрат на установление автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии,

необходимой для входа на оптовый рынок, долги предприятий и организаций за потребленную электроэнергию.

К мерам и перспективам развития данного рынка относятся дальнейшее совершенствование сбытовой деятельности компаний, обеспечивающее клиент ориентированный подход к обслуживанию потребителей, а также прозрачность и долгосрочность тарифного регулирования.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 30,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности) в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), целесообразно данный рынок включить в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.21. Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации

Правовые основы функционирования розничных рынков электрической энергии (мощности) установлены Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии».

Субъектами розничных рынков электрической энергии (мощности) являются потребители, исполнители коммунальной услуги, гарантирующие поставщики, энергосбытовые и энергоснабжающие организации, производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках, сетевые организации, субъекты оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, осуществляющие оперативно-диспетчерское управление на розничных рынках (системный оператор и субъекты оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах).

Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, обладает определенными особенностями, обусловленными физическими свойствами электроэнергии, а именно совпадением во времени процессов производства и потребления электроэнергии, отсутствием возможности осуществления запасов электроэнергии в достаточных в масштабе энергосистемы количествах, отсутствием возможности с физической точки зрения определения производителя электроэнергии, использованной тем или иным потребителем.

Основными барьерами вхождения новых хозяйствующих субъектов на данный рынок являются:

несвоевременная оплата потребителями покупаемой электроэнергии;
наличие проблем с бездоговорным или безучетным потреблением электроэнергии;

долги организаций жилищно-коммунального хозяйства за потребленную электроэнергию;

высокая конкурентоспособность крупных генерирующих компаний, расположенных в Ленинградской и Вологодской областях, работающих на дешевых ресурсах (гидроэлектростанции, атомные станции).

Согласно утвержденному приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 ноября 2018 года № 1649а/18-ДСП Сводному прогнозному балансу производства и поставок электрической энергии (мощности) на 2019 год в Новгородской области производство электрической энергии (мощности) осуществляют:

станции оптового рынка (выработка и сальдо-переток, млн.кВт.ч):
публичное акционерное общество «ТГК-2» Новгородская ТЭЦ-20 (1221,04 млн.кВт.ч и 1170,93 млн.кВт.ч) и Лужская ГТ-ТЭЦ НВ (15,91 млн.кВт.ч и 14,4 млн.кВт.ч);

станции розничного рынка (выработка и сальдо-переток, млн.кВт.ч.):
акционерное общество «Боровичский комбинат огнеупоров» (151,7 млн.кВт.ч и 0,0 млн.кВт.ч) и акционерное общество «123 АРЗ» (18,43 млн.кВт.ч и 4,31 млн.кВт.ч). Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, на 2019 год в Новгородской области представлен только организациями частной формы собственности.

К мерам и перспективам развития рынка производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, относятся:

реализация мероприятий, предусмотренных схемой и программой перспективного развития электроэнергетики Новгородской области;

реконструкция электрогенерирующих мощностей и повышение энергоэффективности в сфере электроэнергетики.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 30,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации, в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости данного рынка, целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.22. Рынок нефтепродуктов

Розничная продажа нефтепродуктов осуществляется через сеть автозаправочных станций (далее АЗС).

В Новгородской области поставку и продажу нефтепродуктов осуществляют только частные организации, государственные или муниципальные организации на рынке нефтепродуктов в Новгородской области отсутствуют.

По состоянию на 01 января 2019 года осуществляли деятельность 175 АЗС, из общего числа которых наиболее представлены АЗС публичного акционерного общества «Сургутнефтегаз» (общество с ограниченной ответственностью «Новгороднефтепродукт») (61 АЗС), публичного акционерного общества «Лукойл» (20 АЗС), общества с ограниченной ответственностью «ПТК» (17 АЗС).

Проблемы по развитию рынка нефтепродуктов на территории Новгородской области отсутствуют.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для данного рынка уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 90,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку нефтепродуктов в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка нефтепродуктов, целесообразно

его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.23. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Маршрутная сеть регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования между поселениями в границах муниципального района, в границах городского округа, городского и сельского поселения Новгородской области включает 157 маршрутов регулярного сообщения.

В 2019 году доля маршрутов регулярных перевозок по регулируемым тарифам в городском сообщении, выполнение работ на которых осуществляется в соответствии с контрактами, заключенными в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от общего числа маршрутов составляет 100 %.

Основными факторами, ограничивающими дальнейшее развитие конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

значительный износ основных средств, высокая стоимость нового подвижного состава, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств;

несовершенство установленных на федеральном уровне правил организации пассажирских перевозок, получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, в размере 20,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 40,0 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных

перевозок, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.24. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным (пригородным) маршрутам регулярных перевозок в Новгородской области сформирован с учетом сложившейся маршрутной сети и существующего спроса населения на эти услуги.

Единая маршрутная сеть региона в 2018 году состояла из 473 пригородных и межмуниципальных маршрутов. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100 %.

Межмуниципальные маршруты обслуживаются перевозчиками:

в пригородном сообщении – на основании заключенных государственных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

по маршрутам свыше 50 километров – на основании свидетельств об осуществлении регулярных перевозок, выданных в соответствии с положениями Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2018 году министерством транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области проведены торги, в результате которых заключены государственные контракты на выполнение работ по перевозкам пассажиров и багажа по 378 маршрутам в пригородном сообщении.

Факторами, ограничивающими развитие конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, являются:

значительный износ основных средств, высокая стоимость нового подвижного состава, невыгодные условия кредитования на приобретение основных средств и обновление парка автотранспортных средств;

несовершенство установленных на федеральном уровне правил организации пассажирских перевозок, получения свидетельств об осуществлении регулярных перевозок.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю услуг (работ) по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, оказанных (выполненных) организациями частной формы собственности, в размере 30,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области на 01 января 2019 года составил 80,5 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного Стандартом уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.25. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области является достаточно стабильным, доступным, с высоким уровнем конкуренции и не имеет ощутимых барьеров для входа.

Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области осуществляется при условии получения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Новгородской области (далее разрешение).

По состоянию на 01 января 2019 года выдано более 9,0 тыс. разрешений, из них 1495 разрешений являются действующими.

Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области с действующими разрешениями представлен 327 предпринимателями и 26 юридическими лицами. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности составляет 100 %.

Основной проблемой в таксомоторной сфере является большое количество нелегальных перевозчиков. В рамках плана проведения на территории Новгородской области профилактического мероприятия

«Такси» на 2019 год министерством, транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области еженедельно проводятся рейдовые мероприятия по пресечению нелегальной деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Для мотивации и популяризации деятельности легкового такси в рамках правового поля с 01 февраля 2019 года при подаче юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем либо их уполномоченным представителем заявления о выдаче разрешения в министерство транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области в форме электронного документа с использованием информационно-технологической и коммуникационной инфраструктуры, в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) региональной государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Новгородской области» (www.uslugi.novreg.ru, www.uslugi2.novreg.ru), размер платы за выдачу разрешения устанавливается в размере 70,0 % от размера платы за выдачу разрешения.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости данного рынка, целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.26. Рынок легкой промышленности

По состоянию на 01 января 2019 года в Едином государственном реестре юридических лиц в Новгородской области по видам экономической деятельности легкой промышленности «Производство текстильных изделий и одежды», а также «Производство кожи и изделий из кожи» учтены 82 хозяйствующих субъекта. Государственный сектор представлен на рынке одной организацией системы Управления Федеральной службы исполнения наказаний (федеральная форма собственности).

Легкая промышленность Новгородской области представлена предприятиями (преимущественно субъектами малого предпринимательства), производящими одежду, трикотажные и другие швейные изделия бытового и технического назначения из тканей, трикотажных полотен, искусственной и натуральной кожи и меха, а также текстильную и кожаную галантерею. Большая часть выпускаемой продукции предназначена для удовлетворения потребностей населения Новгородской области.

Динамика показателей объемов производства легкой промышленности в Новгородской области в последние годы не имела устойчивого положительного характера, при этом в 2018 году годовые объемы выпуска продукции снизились в сравнении с уровнем 2017 года в производствах: текстильных изделий на 22,9 %, одежды на 41,9 %, кожи и изделий из кожи на 8,6 %.

Основные барьеры вхождения на рынок легкой промышленности:

низкая инвестиционная и инновационная активность предприятий легкой промышленности;

недостаточная информированность потенциальных потребителей о производственных возможностях участников рынка легкой промышленности;

необеспеченность предприятий легкой промышленности актуальной информацией о потенциальных партнерах для расширения возможностей реализации выпускаемой продукции, в том числе на экспорт.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка легкой промышленности уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку легкой промышленности в Новгородской области составляет 98,8 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка легкой промышленности, целесообразно включить данный рынок в Перечень рынков и продолжить реализацию мероприятий по развитию конкуренции на нем.

2.27. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева

В сфере обработки древесины и производства изделий из дерева в Новгородской области по состоянию на 01 января 2019 года зарегистрировано 665 организаций и 18 Новгородских областных автономных учреждений (лесхозов). Доля организаций частной формы собственности составила 97,4 %.

Организации, осуществляющие деятельность в сфере деревообработки, производят следующую продукцию: пиломатериалы, фанеру, ДСП,

поганажные изделия из древесины и гранулы топливные (пеллеты) из отходов деревообработки.

Отмечая положительную динамику на рынке обработки древесины и производства изделий из дерева, нельзя не отметить ряд проблем: дефицит хвойного сырья, постоянный рост себестоимости производимой продукции, высокие процентные ставки по кредитам.

Положительным фактором, влияющим на развитие рынка обработки древесины и производства изделий из дерева, является переход к глубокой проработке древесины, что обеспечит рост объемов производства, создание новых рабочих мест, дополнительных налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка обработки древесины и производства изделий из дерева уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70,0 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного уровня ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка обработки древесины и производства изделий из дерева, с учетом Указа № 525 целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.28. Рынок производства кирпича

На территории Новгородской области функционируют 4 кирпичных завода. Рынок производства кирпича представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

К ограничениям, влияющим на развитие конкуренции на данном рынке, следует отнести высокие цены на электроэнергию, требуемую в большом количестве при производстве кирпича, потребность в значительных капиталовложениях при организации производства. Дополнительным фактором, сдерживающим развитие рынка производства кирпича, является увеличивающийся спрос на альтернативные строительные материалы ввиду их сравнительной дешевизны и быстровозводимости объектов при их использовании.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка производства кирпича уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку производства кирпича в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка производства кирпича, целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.29. Рынок производства бетона

В Новгородской области созданы производственные мощности по выпуску сборного бетона и строительных растворов совокупной проектной мощностью 118,0 тыс.куб.м в год. По состоянию на 01 января 2019 года на территории Новгородской области произведено 99,8 тыс.куб.м товарного бетона и 19,0 тыс.куб.м строительных растворов. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

К ограничениям, влияющим на развитие конкуренции на данном рынке, следует отнести высокие цены на электроэнергию, требуемую в большом количестве при производстве бетона, потребность в значительных капиталовложениях при организации производства. Дополнительным фактором, сдерживающим развитие рынка производства бетона, является увеличивающийся спрос на альтернативные строительные материалы ввиду их сравнительной дешевизны и быстровозводимости объектов при их использовании.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка производства бетона уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 70,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку производства бетона в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка производства бетона, целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.30. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

На территории Новгородской области 249 организаций осуществляют техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств, в том числе 87 юридических лиц, 162 индивидуальных предпринимателя. Рынок представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств в Новгородской области характеризуется высокой дифференциацией по уровню обеспеченности услугами предприятий по техническому

обслуживанию и ремонту автотранспортных средств сельского и городского населения.

Организация данного вида предприятий потребительского рынка в сельской местности является малопривлекательной для бизнеса сферой деятельности. Создание автосервисов в малонаселенных сельских местностях связано с серьезными рисками инвестирования и отсутствием гарантий получения прибыли.

Основными факторами, ограничивающими дальнейшее развитие конкуренции на рынке, являются:

ограниченность потребительского спроса населения на услуги рынка в связи со снижением реального уровня доходов населения;

трудности с подбором квалифицированного персонала.

Стандартом установлено, что к 2022 году необходимо достичь в субъектах Российской Федерации для рынка оказания услуг по ремонту автотранспортных средств уровня ключевого показателя, отражающего минимальную долю организаций частной формы собственности на рынке, в размере 40,0 %.

Фактически сложившийся уровень данного показателя по Новгородской области составил на 01 января 2019 года 100 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка оказания услуг по ремонту автотранспортных средств, с учетом Указа № 525 целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.31. Рынок услуг связи, в том числе услуг по предоставлению широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

В Новгородской области отсутствуют территории, где только один оператор связи оказывает услугу широкополосного доступа (далее ШПД) в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

По информации Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Новгородской области, по состоянию на 01 января 2019 года на территории Новгородской области оказывают услуги связи 25 операторов, предоставляющих телематические услуги связи (включая доступ к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Доля организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению ШПД в 2018 году составила 70,0 %.

Для создания условий для развития конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг по предоставлению ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», необходимо:

министерству транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области провести совещание с участием операторов связи, глав администраций муниципальных районов Новгородской области с целью обсуждения проблем, существующих на рынке связи, и выявления путей их решения, а также создания условий для развития конкуренции на рынке услуг по предоставлению ШПД в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»;

упростить доступ операторов связи к объектам инфраструктуры, находящимся в государственной и муниципальной собственности, органам местного самоуправления при утверждении Правил землепользования и застройки – включение объектов сотовой связи в условно разрешенные виды использования земельных участков и объектов недвижимости или основные виды разрешенного использования земельных участков и объектов недвижимости;

рекомендовать органам местного самоуправления Новгородской области использовать различные способы подключения к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (спутниковая связь, стандарт LTE, точки коллективного доступа к сети «Интернет» в рамках проекта «Устранение цифрового неравенства», в том числе индивидуальное подключение по выделенным линиям).

Развитие рынка услуг связи, в том числе услуг по предоставлению ШПД к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», планируется за счет участия Новгородской области в национальном проекте «Цифровая экономика Российской Федерации» (далее Проект).

В рамках региональной составляющей федерального проекта «Информационная инфраструктура» Проекта до конца 2021 года планируется подключение 278 социально значимых объектов (далее СЗО) Новгородской области к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Доля подключенных СЗО к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» составит:

фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов государственной и муниципальной систем здравоохранения – 100 %;

государственных (муниципальных) образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования и (или) среднего профессионального образования (городские образовательные организации на скорости не менее 100 Мбит/сек.), – 100 %;

органов государственной власти Новгородской области, органов местного самоуправления Новгородской области и государственных внебюджетных фондов – 100 %.

С учетом необходимости достижения к 2022 году ключевого показателя, отражающего увеличение количества объектов государственной и муниципальной собственности, фактически используемых операторами связи для размещения и строительства сетей и сооружений связи, в размере 20,0 %, а также ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности в сфере оказания услуг по предоставлению ШПД к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в размере 98,0 %, необходимо включить данный рынок в Перечень рынков и предусмотреть реализацию мер, направленных на достижение к 2022 году запланированных значений ключевых показателей.

2.32. Рынок племенного животноводства

Племенное животноводство является лицензируемым видом деятельности. По состоянию на 01 января 2019 года лицензии на статус племенного репродуктора, выданные Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, в Новгородской области имеют 8 юридических лиц, в том числе одна лицензия по мясному скотоводству, 2 лицензии по свиноводству и 5 лицензий по молочному скотоводству.

На территории Новгородской области отсутствуют племенные репродукторы государственной и муниципальной унитарной форм собственности.

Наличие племенных репродукторов позволяет улучшать генетические показатели поголовья в товарных хозяйствах области.

В связи с низкой инвестиционной привлекательностью сельского хозяйства характерной особенностью рынка племенного животноводства является небольшое количество племенных репродукторов.

Одним из экономических барьеров для получения лицензии на статус племенного репродуктора является рентабельность лицензируемого направления.

Основными перспективными направлениями развития рынка племенного животноводства являются:

оказание информационной и консультационной поддержки негосударственным (немуниципальным) сельскохозяйственным товаропроизводителям области, имеющим статус племенного репродуктора;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Новгородской области, на возмещение части затрат на поддержку племенного животноводства;

организация повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке племенного животноводства, в размере 20,0 %.

Несмотря на превышение в Новгородской области установленного ключевого показателя, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка племенного животноводства, целесообразно его включение в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.

2.33. Рынок семеноводства

Семеноводство является сертифицированным видом деятельности. По состоянию на 01 января 2019 года в Новгородской области сертификаты семеноводческих хозяйств, выданные филиалом федерального государственного бюджетного учреждения «Россельхозцентр» по Новгородской области, имеют 7 юридических лиц, в том числе 5 из которых занимаются производством семян картофеля, один – производством семян зерновых культур и один – производством семян зерновых культур и трав. Новгородская область полностью обеспечивает себя высококачественными семенами картофеля и зерна. Рынок семеноводства представлен исключительно организациями частной формы собственности (100 %).

Одно из достижений Новгородской области – первичное семеноводство картофеля на безвирусной основе. Создана лаборатория меристемного клонирования картофеля. Всего в семеноводческих хозяйствах области в 2018 году было произведено 264,0 тыс.штук мини-клубней картофеля, это в 4 раза больше, чем было в 2016 году. В 2019 году в теплицы семеноводческих хозяйств высажено 18,0 тыс.штук микрорастений.

Характерной особенностью рынка семеноводства являются благоприятные природно-климатические условия для семеноводства сельскохозяйственных культур, способствующие уменьшению риска заражения семенного материала.

Одним из экономических барьеров для получения сертификата на семеноводство являются высокие требования, предъявляемые порядком по сертификации семенных хозяйств.

Основными перспективными направлениями развития рынка семеноводства являются:

оказание информационной и консультационной поддержки негосударственным (немуниципальным) семеноводческим сельскохозяйственным товаропроизводителям области;

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим свою деятельность на территории Новгородской области, на возмещение части затрат на поддержку семеноводства;

организация повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса.

Стандартом определена необходимость достижения в субъектах Российской Федерации к 2022 году ключевого показателя, отражающего долю организаций частной формы собственности на рынке семеноводства, в размере 20,0 %.

Несмотря на то, что ключевой показатель по рынку семеноводства в Новгородской области составляет 100 %, исходя из высокой социально-экономической значимости рынка семеноводства, целесообразно включение данного рынка в Перечень рынков и продолжение реализации мероприятий по развитию конкурентной среды на нем.
